

The Persistence of Local Caudillos in Latin America. Informal Political Practices and Democracy in Unitary Countries

Dr. Tomáš Došek

University of Pittsburgh Press. Pittsburgh. 2024. 317 páginas.

Mg. Ivan Jacobsohn (IIP-UNSAM/CONICET)

ijacobsohn@unsam.edu.ar



<https://doi.org/10.46468/rsaap.19.1.r2>

Declaración de interés

Nada para declarar.

El libro *The Persistence of Local Caudillos in Latin America*, escrito por Tomáš Došek, inicia con una cita contundente: “Hemos tenido un período de dictadura, luego de transición y luego de dictadura, ¿me entiende?, así fue el gobierno de Vicky Barahona” (Došek, 2024, p. 3). Esta afirmación encapsula tensiones que caracterizan a las democracias subnacionales en América Latina marcadas por la coexistencia de formas de gobierno democráticas con prácticas que erosionan la institucionalidad. A partir de este punto de partida, Došek se pregunta: ¿por qué algunos caudillos o clanes son más exitosos que otros en persistir en sus cargos y por qué algunos de estos pierden el poder?

El libro está organizado en cinco capítulos (además de la introducción y las conclusiones). En los dos primeros capítulos se desarrollan las principales discusiones teóricas con la literatura sobre democratización subnacional. A partir de este debate, el autor plantea el marco teórico utilizado en el libro y los principales conceptos de su propuesta analítica. En los otros tres capítulos, se aborda la justificación de la selección de casos

y se profundiza en el desarrollo empírico.

Enfocándose en tres países unitarios (Chile, Perú y Paraguay) y seis de sus municipalidades, el autor busca comprender dinámicas que explican la continuidad y el declive de los caudillos locales en democracias latinoamericanas. Este análisis es crucial para entender no la solo calidad democrática a nivel local sino también las tensiones existentes entre las normas formales y las prácticas informales que dan forma al ejercicio del poder.

Uno de los mayores aportes del libro es su marco teórico, en el cual busca ajustar estudios tradicionales sobre democratización subnacional desarrollados principalmente en estados federales (Behrend, 2011; Gervasoni, 2011; Giraudy, 2011; Gibson, 2006), para aplicarlos a estados unitarios. Došek plantea que gran parte de esta literatura ha caído en un “sesgo federal”, al aplicar marcos conceptuales diseñados para contextos federales a países unitarios. Sin embargo, en estos últimos, los alcaldes no tienen capacidad de reformar leyes electorales, crear instituciones propias ni manipular organismos electorales. Por esta razón, el autor

argumenta que en estados unitarios el foco no debe estar en las reglas de acceso al poder sino en cómo los actores locales lo ejercen. En este sentido, las estrategias informales que utilizan alcaldes o clanes para mantenerse en el cargo, incluso en contextos institucionales centralizados, se convierten en el centro del análisis.

El autor sostiene que la continuidad y la salida de los caudillos locales no dependen exclusivamente de factores estructurales sino de su capacidad para emplear estrategias informales de manera efectiva. Estas prácticas, que Došek clasifica en leves (clientelismo, nepotismo, corrupción) y severas (cooptación de medios, persecución política, amenazas a la justicia), tienen tres objetivos principales: construir y consolidar la base electoral propia, neutralizar a la oposición política y controlar el entorno político local. Sin embargo, Došek también advierte que el uso excesivo de estas prácticas puede generar un desgaste político y electoral, lo que eventualmente conduce al declive de los caudillos o de los clanes. Esta dinámica resalta cómo los caudillos deben navegar constantemente en un escenario de incertidumbre democrática, jugando al límite para mantener su poder sin alienar a su base electoral ni provocar una intervención del gobierno central.

Došek desarrolla una conceptualización detallada de las prácticas políticas informales, definidas como comportamientos no normados formalmente pero que se han naturalizado en ejercicio del poder. Estas prácticas son un recurso clave para los caudillos y clanes locales, definidos por el autor como actores políticos que gobiernan municipios por al menos tres períodos (consecutivos o no) y que recurren

precisamente a estas prácticas informales. Al combinar dimensión temporal (duración en poder) con análisis de formas de ejercicio del poder (uso de prácticas informales), el autor aporta una perspectiva innovadora para entender la gobernabilidad local.

El libro se destaca por su sólida metodología. Došek condujo un trabajo de campo de seis meses en Chile, Perú y Paraguay donde realizó 130 entrevistas en profundidad con actores clave de los sistemas políticos locales. Las seis municipalidades seleccionadas —Renca y La Cisterna en Chile, Chorrillos y Los Olivos en Perú, y Limpio y San Lorenzo en Paraguay— representan contextos institucionales y políticos diversos, lo cual le permite al autor explorar cómo las diferencias nacionales influyen (o no) en dinámicas locales. La elección de estos países responde a la heterogeneidad en términos de geografía, descentralización, relaciones intergubernamentales y presencia de partidos políticos. Sin embargo, Došek concluye que estas diferencias no son determinantes: a pesar de contextos divergentes, las prácticas informales son un factor común en la consolidación del poder local en tres países.

Došek también ofrece una crítica fundamentada a los enfoques estructurales y a los enfoques multinivel predominantes en los estudios sobre democratización subnacional. Por un lado, relativiza la influencia de factores estructurales como el nivel socioeconómico, el clivaje urbano-rural o la cultura política tradicional. Aunque estos elementos pueden influir en las dinámicas locales, no son suficientes para explicar la continuidad de los caudillos. De hecho, el autor demuestra que los clanes políticos también

emergen y persisten en áreas económicamente desarrolladas. Por otro lado, cuestiona la relevancia de las relaciones multinivel en estados unitarios, donde la capacidad de intervención del gobierno nacional sobre municipalidades es limitada. Aunque Paraguay constituye una excepción parcial debido a tener un sistema más centralizado, incluso allí, las prácticas informales locales resultan ser un factor clave para la permanencia de los caudillos.

El libro plantea una discusión profunda sobre la necesidad de ajustar marcos teóricos existentes para estudiar estados unitarios. Mientras que en estados federales las dinámicas subnacionales están influenciadas significativamente por la autonomía provincial y los arreglos intergubernamentales, en estados unitarios estas dinámicas dependen más de la agencia de actores locales y de la capacidad para operar dentro de un marco institucional centralizado. Došek enfatiza que, al trasladar conceptos desarrollados para contextos federales a estados unitarios, se corre riesgo de ignorar las particularidades institucionales de estos últimos, lo que puede llevar a explicaciones incompletas o erróneas.

A modo de cierre, en *The Persistence of Local Caudillos in Latin America*, Tomáš Došek ofrece un análisis innovador y riguroso sobre las dinámicas de poder local en las democracias unitarias de América Latina. Al centrar su atención en las prácticas informales y la agencia de los caudillos, el autor desafía las perspectivas tradicionales y proporciona una base conceptual y empírica para comprender mejor la gobernabilidad subnacional en estos

contextos. El libro no solo amplía el conocimiento teórico sobre la democratización subnacional, sino que también tiene implicaciones prácticas para el diseño de políticas públicas orientadas a fortalecer la institucionalidad democrática en el ámbito local. En este sentido, Došek invita a reflexionar sobre las tensiones entre las estructuras formales y las prácticas informales, y sobre cómo estas últimas pueden, en ciertos casos, estabilizar el sistema político local, aunque a menudo a costa de erosionar la calidad democrática. En definitiva, esta obra es una lectura indispensable para la comunidad académica y política interesada en los desafíos contemporáneos de la democracia subnacional en América Latina.

Referencias bibliográficas

- Behrend, J. (2011). The unevenness of democracy at the subnational level: Provincial closed games in Argentina. *Latin American Research Review*, 46(1), 150–176. DOI: [10.1353/lar.2011.0013](https://doi.org/10.1353/lar.2011.0013).
- Gibson, E. (2006). Autoritarismo subnacional: estrategias territoriales de control en regímenes democráticos. *Desafíos*, 14, 204–237.
- Gervasoni, C. (2011). Una teoría rentística de los regímenes subnacionales: federalismo fiscal, democracia y autoritarismo en las provincias argentinas. *Desarrollo Económico*, 50 (200), 579-610. DOI: [10.2307/41408182](https://doi.org/10.2307/41408182)
- Giraudy, A. (2011). La política territorial de la democracia subnacional. *Journal of Democracy en Español*, 3, 42–57.