

Las primarias como juegos estratégicos. Selección de candidaturas, democracia interna y partidos políticos en Panamá¹

Flavia Freidenberg

Instituto de Estudios Democráticos [INED], Panamá. 2024. 172 páginas.

Analía Orr

UNPSJB-Red de Politólogas

analía.orr@gmail.com



<https://doi.org/10.46468/rsaap.19.1.r1>

Declaración de interés

La Dra. Freidenberg es mi directora de tesis.

Las primarias como juegos estratégicos. Selección de candidaturas, democracia interna y partidos políticos en Panamá (2024) es la obra más reciente de Flavia Freidenberg (IIJJ-UNAM), experta en selección de candidaturas e investigadora prolífica sobre la democracia, el funcionamiento de las reglas electorales y las instituciones políticas en América Latina.

El estudio se propone analizar de qué manera las reglas que regulan las primarias inciden sobre el modo en que los partidos políticos seleccionan a sus candidatos/as, sus niveles de democracia interna y el impacto sobre la democracia panameña.

La estructura del libro se extiende desde las herramientas teóricas y conceptuales sobre selección de candidaturas y partidos políticos, el relevamiento empírico y la evaluación de la democracia interna de los partidos panameños, hasta concluir con un diagnóstico y propuestas de reformas concretas para mejorar el rendimiento de las primarias en Panamá.

La introducción presenta el problema de la selección de candidaturas como aspecto crítico de la vida interna de los partidos políticos, las particularidades de su estudio, su importancia para la democracia en un contexto de descreimiento hacia los partidos en Panamá y en el marco de la implementación de una variedad de primarias en diversos países de la región latinoamericana.

El capítulo I describe el estado del conocimiento sobre selección de candidaturas, sus características y los factores que inciden sobre las “opciones estratégicas de las dirigencias” (p. 36), por ejemplo, las reglas electorales, la organización territorial del poder, el sistema de partidos, las normas estatutarias, las prácticas informales y las experiencias y consecuencias organizativas y funcionales que los partidos políticos atraviesan en cada proceso de selección. A su vez, se presenta el Índice de Democracia Interna (Freidenberg y Došek, 2016) como herramienta teórica y metodológica

¹ Esta reseña se realiza en el marco de las actividades del Observatorio de Reformas Políticas en América Latina.

para calibrar el nivel de democracia interna en los partidos políticos en cuanto a tres dimensiones: competitividad, (des)centralización e inclusión de actores en el proceso de selección de candidaturas.

El capítulo II profundiza la descripción del caso panameño a través de las reglas sobre selección de candidaturas presidenciales y las modificaciones sucesivas del marco regulatorio, las reglas estatutarias y adecuaciones partidarias a dichas reglas, el sistema electoral, el sistema de partidos y la participación del Tribunal Electoral como árbitro del proceso electoral. El caso seleccionado resulta particularmente atractivo dado que Panamá inicia un proceso de revisión de reglas electorales luego de concluido cada proceso electoral.

El capítulo III elabora una descripción detallada de los efectos que las reglas que regulan las primarias ejercen sobre las decisiones estratégicas de los partidos políticos. El texto se adentra en cada una de las primarias presidenciales desarrolladas por aquellos partidos que estaban obligados por ley: Realizando Metas (RM), Partido Revolucionario Democrático (PRD), Cambio Democrático (CD) y Partido Panameñista (PAN), destacando los aspectos salientes de cada una.

El capítulo IV expone la aplicación del Índice de Democracia Interna (IDI) —en sus tres dimensiones— a las primarias presidenciales en Panamá para el proceso electoral de 2024, con resultados diferentes para los partidos bajo análisis. Un aporte importante de este capítulo, y del estilo general del libro, se relaciona con la claridad expositiva respecto al sostén metodológico del estudio. En particular, en este capítulo se incluye una tabla que

explicita las dimensiones, variables e indicadores del IDI, transparentando qué se observa y cómo se mide.

El capítulo V elabora un diagnóstico y propuestas a partir de la evaluación de los aprendizajes realizados por los partidos políticos panameños, el carácter efectivo de su democratización interna o, por el contrario, el desarrollo de una simulación estratégica. Entre los problemas detectados en el diagnóstico se encuentran la simulación competitiva, el fraccionamiento interno y la deslealtad partidaria, la fatiga electoral asociada a la campaña permanente, así como el gasto excesivo, los desequilibrios de oportunidades y recursos en favor del oficialismo y la baja participación de la militancia a la hora de concurrir a votar en las primarias. A su vez, el texto señala las debilidades del régimen electoral de género y los incumplimientos de los partidos políticos respecto a la paridad.

Entre las reformas sugeridas se señala la unificación de la fecha de realización de las primarias, la regulación del acceso de los partidos políticos al tiempo-aire en medios televisivos, la implementación de compromisos éticos que moderen las campañas negativas, mayor austeridad y la integración paritaria de los órganos de conducción partidaria.

El capítulo VI se dedica a las reflexiones finales en dirección a promover la revisión de prácticas, estrategias y modos de vinculación entre partidos políticos y ciudadanía.

Una mención especial corresponde a los anexos y las tablas. Por un lado, los cinco anexos que integran esta obra condensan el relevamiento exhaustivo, el detalle y organización de la información ofrecida a los/las

lectores/as, por ejemplo, mediante la ampliación y profundización de la normativa y los procesos de selección de candidaturas en la historia reciente de Panamá. Por otro lado, las tablas incorporadas en los diferentes capítulos facilitan la lectura y apropiación de la información expuesta.

El libro cuenta con tres características sobresalientes que lo destacan entre las producciones del área disciplinar. En primer lugar, se trata de una investigación dotada de profusa evidencia. Si bien para hacer ciencia siempre trabajamos con datos, este estudio releva, organiza y expone con solidez un volumen significativo de información y de datos que hacen de su lectura una experiencia enriquecedora. En segundo lugar, el orden y claridad de la escritura es en sí mismo un valor añadido y es consistente con el propósito del libro que no se restringe a un ejercicio académico, sino que procura ofrecer ideas y propuestas prácticas para fortalecer las primarias partidarias y, con ellas, la democracia panameña. En tercer lugar, es una producción generosa en cuanto a los conocimientos, nivel de detalle de lo analizado y también respecto a la estructura del texto. En efecto, una mirada panorámica a la manera en

que se ordenan los contenidos en los capítulos, de lo general a lo particular, de lo teórico a lo empírico y luego hacia lo propositivo nos pone frente a un formato de escritura que todo/a investigador/a que pretenda de su trabajo algo más que el impacto académico podría replicar.

El valor de esta obra excede por mucho el aporte como investigación científica —que es sustancioso— sino que constituye una contribución a la consolidación de la democracia panameña mediante el fortalecimiento de las primarias y, en consecuencia, de los partidos políticos, sus dinámicas de interacción y modo de funcionamiento de la democracia en la práctica.

En suma, solidez teórica y caladura empírica, junto a las propuestas de reformas de las primarias hacen de esta obra una lectura valiosa para toda la comunidad disciplinar.

Referencias bibliográficas

Freidenberg, F. y Došek, T. (2016). La selección de candidaturas presidenciales en México. Una propuesta metodológica para medir el nivel de democracia interna de los partidos. *Política y gobierno*, 23(2), 365-408.