

## **Entre la oposición y la dispersión. La Unión Cívica Radical en el período 1989-1997**

**Rodolfo Grippo**

Ediciones UNL, Santa Fe, 2013, 229 páginas

Julián Maneiro

La reciente publicación de Rodolfo Grippo es una valiosa contribución al estudio de los partidos políticos en las transiciones democráticas en América Latina, y en particular de la Unión Cívica Radical en la República Argentina. El profesor Grippo es Doctor en Ciencia Política por la Universidad del Salvador y Pos-doctor en Ciencias Sociales por la Universidad Nacional de Córdoba, desempeñándose actualmente en la Universidad Nacional del Litoral. Su actividad de investigación se ha concentrado preferentemente en la Unión Cívica Radical tanto a nivel nacional como provincial, convirtiéndose en un especialista de ésta organización partidaria. Su trabajo resulta un aporte importante a la ciencia política en tanto se trata de un estudio sobre uno de los partidos más longevos del país y de presencia política relevante en el presente. Además, viene a compensar cierto desequilibrio en la literatura sobre partidos en la Argentina en favor del peronismo.

El trabajo en su conjunto focaliza su análisis en el funcionamiento del partido como organización y en las características del entorno en el que se desempeñó en el período 1989 a 1997. Este es el novedoso aporte de Grippo que vuelve a poner en el centro del análisis y del debate politológico a las organizaciones partidarias y su funcionamiento en un tiempo que se caracteriza justamente por un conjunto de estudios relacionados con la crisis de represen-

tación y la crisis de los partidos políticos. En esta empresa, el autor retoma el concepto de coalición dominante de Panebianco para analizar principalmente tres aspectos de la organización del partido: el grado de cohesión interna, el grado de estabilidad y el mapa del poder que genera en la organización.

La cohesión interna refiere a la existencia en el partido de grupos con un importante grado de organización (facciones internas) o con escaso nivel de cohesión (tendencias). Cuando existan facciones la coalición dominante del partido estará poco cohesionada; por el contrario, cuando existan tendencias se producirá la situación inversa. El grado de estabilidad de un partido tiene que ver con los intercambios horizontales entre dirigentes, por lo que a mayor unión de la coalición dominante, mayor estabilidad. Por último, el mapa del poder refiere a las características que adquieren las relaciones entre los distintos sectores del partido y del partido con otras organizaciones.

El libro incluye seis capítulos y uno de conclusiones. En el capítulo 1 se recorre el período 1983-1989, durante el cual la UCR gobernó a nivel nacional y en muchas provincias y municipios, dando cuenta de las transformaciones que se estaban produciendo en el entorno y que tuvieron marcada influencia en el futuro cercano. A partir de estas premisas, la obra analiza el devenir del partido radical en distintos escena-

rios: los escenarios electorales, en cuatro capítulos, y que se corresponden con los capítulos 2 a 5 inclusive; y el capítulo 6 para el escenario parlamentario. Parte de la idea que el escenario electoral es aquel en el se produce la competencia entre los partidos para obtener votos y en donde se pueden observar distintos niveles de complejidad o simplicidad, y de estabilidad o inestabilidad de la organización partidaria.

En el capítulo 2 se desarrolla un análisis sobre las tensiones que se manifestaron en la coalición dominante del partido radical y las distintas líneas políticas que se formaron en los escenarios electorales de 1989, 1991 y 1993.

El capítulo 3 se lo dedica al proceso previo a los comicios de convencionales constituyentes de 1994, las distintas líneas políticas internas que se configuran alrededor del proyecto de reforma constitucional y las rupturas que provoca el “Pacto de Olivos”. La campaña de 1994 y el resultado de las elecciones de convencionales constituyente es estudiado en el capítulo 4, dando cuenta de la agudización de las divisiones en la coalición dominante dentro del partido.

El capítulo 5 incluye un análisis del desempeño del radicalismo en los escenarios electorales de 1995 y 1997, en los que nuevamente se vislumbran fuertes tensiones hacia el interior del mismo. En los comicios de 1995 los resultados obtenidos fueron sumamente dispares en las elecciones presidenciales en los distritos provinciales, como así también en las diferentes elecciones de intendentes y gobernadores, configuran-

do un nuevo mapa de poder que se evidenció en el proceso de constitución de la Alianza en 1997.

El escenario parlamentario, es analizado en el capítulo 6 (incluyendo el período 1989-1997) como complemento del análisis del partido y su entorno, manifestando una interdependencia entre la actuación parlamentaria del partido y las *performances* electorales. Si los resultados electorales son muy negativos se traducirá en pocas bancas o bancas insuficientes en el parlamento para condicionar tácticas y estrategias de los demás partidos, por ejemplo. El desempeño de los legisladores radicales ante el tratamiento de proyectos de ley especialmente significativos por su contenido y los procesos renovación de autoridades de bloque evidenciaron significativas divisiones de la coalición dominante y su inevitable interrelación con los resultados electorales y los organismos partidarios.

Finalmente, en el capítulo de conclusiones, Grippo ensaya respuestas posibles al interrogante inicial que originó el trabajo, manifestando que resulta claro que durante el período analizado se profundizaron las tensiones existentes en la coalición dominante en el partido radical, tensiones que eran preexistentes pero que se agudizaron en dicho período.

En definitiva, este libro resulta de gran utilidad y valor, tanto para los estudiantes iniciales como avanzados de la ciencia política, conteniendo valiosas ideas para comprender mejor el funcionamiento de los partidos políticos y su estudio profundo.

# Los partidos políticos y la política exterior argentina

**María Cecilia Míguez**

Buenos Aires, Ariel, 2013, 306 páginas

Yanina Bocanera

A 30 años del retorno democrático, la autora nos propone en este libro revisar, en clave crítica, las líneas predominantes en materia de política exterior que impulsaron los dos partidos más significativos del escenario político desde 1983 hasta 2001. Según señala en su introducción, ni la UCR ni el PJ —que ocuparon la posición de gobierno y oposición durante esta etapa— modificaron el patrón de inserción internacional dependiente establecido por la última dictadura militar. Por el contrario, estas dos agrupaciones de origen popular fueron coartífices de la implantación de un nuevo paradigma de corte neoliberal que tuvo su correlato en una política exterior que privilegió, ante todo, el vínculo con Estados Unidos, en un viraje que representó un verdadero punto de inflexión respecto a sus tradiciones partidarias y a la historia del país.

El ejercicio histórico al que nos invita María Cecilia Míguez es novedoso por dos razones. En primer lugar, porque se trata de un análisis que abarca no sólo el estudio de las relaciones exteriores, sino también el examen de la política económica neoliberal que signó el período. Esta elección, a todas luces, no es casual, y tiene su origen en la inextricable ligazón entre economía y política exterior que caracteriza a países como la Argentina, cuyos márgenes de dependencia en materia económica han determinado, en muchos casos, las políticas de inserción en el ámbito diplomático y estratégico-militar.

En segundo lugar, la novedad reside en la denuncia del carácter conflictivo del devenir histórico, más particularmente en el momento de la implementación de ciertas líneas de gobierno. En efecto, la autora desnuda de manera muy pormenorizada y recorriendo desde la narrativa histórica hasta la reflexión teórica, el proceso a través del cual el neoliberalismo se torna una ideología predominante en la clase dirigente del país y en las fracciones mayoritarias de ambos partidos. En abierta oposición a aquellas visiones automatistas que presentan a la historia como una sucesión de hechos consumados, Míguez desmenuza los discursos presidenciales, las declaraciones de los sucesivos cancilleres y los debates parlamentarios de las leyes más paradigmáticas del período para revelar el surgimiento y la consolidación de un “nuevo consenso” entre los exponentes más importantes de ambas agrupaciones, que posibilita la adopción del paradigma neoliberal y deja de lado cualquier posible crítica de fondo. Su obra, por tanto, nos acerca a una visión que, sin relegar el contexto internacional en el que tienen lugar estos cambios, revaloriza el rol de los actores de la escena política en la toma de decisiones que llevaría a la Argentina a adoptar este nuevo curso económico.

El libro se estructura en tres partes. Una primera etapa (1987-1991) que señala la “génesis” del consenso, caracteriza por una fase de transición en el que las corrientes de la UCR y del PJ más cercanas a las políticas de corte neoliberal

se tornan preponderantes en el interior de sus respectivos partidos, en línea con los cambios en la arena internacional que pregonaban la implementación de este tipo de políticas. En este sentido, el papel de los organismos multilaterales de crédito se devaluaría como un factor esencial. Una segunda etapa (1991-2001), señalada como el “despliegue” de la estrategia neoliberal en el país, que significó la afirmación de las reformas estructurales en el ámbito económico y un nuevo patrón de inserción internacional al servicio del modelo neoliberal. Por último, una tercera etapa que constituye el quiebre del paradigma con la explosión de la crisis de 2001. Su fin estará signado por la ruptura del consenso “desde abajo”, a través de la movili-

zación popular. De allí en más, la Argentina reformulará su rol dentro del escenario internacional, adquiriendo paulatinamente mayores márgenes de autonomía, un término que la autora examina extensamente y que reformula retomando la tradición de una línea de pensamiento vinculada al interés nacional.

Basado en su tesis doctoral en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires, este análisis condensa el inicio, el cénit y el ocaso de un capítulo de la historia reciente de la Argentina, y obliga al lector a hacer memoria en un ejercicio de diagnóstico y de crítica rigurosa que impulsa a buscar salidas más creativas y siempre menos dependientes.