

Participación, políticas públicas y territorio. Aportes para la construcción de una perspectiva integral

Adriana Rofman (compiladora)

Universidad Nacional de General Sarmiento, Buenos Aires, 2016, 192 p.

Agustina Jaworski

Esta compilación, que reúne a una gran parte de los estudiosos de las políticas públicas urbanas, busca contribuir en el desarrollo de un análisis integral de tres campos de conocimientos diferentes: la participación ciudadana, las políticas públicas y el territorio.

Este análisis complejo, que en un principio podría parecer forzado, nos transporta inevitablemente a un mundo donde nos vemos obligados a repensar las formas en que tendemos a estudiar los fenómenos sociales, ya desde una perspectiva multidisciplinaria donde estos tres enfoques, confluyen.

Así es como, a modo introductorio de este libro, Adriana Rofman presenta estas tres perspectivas de forma separada, vinculándolas con alguno de los otros dos componentes de este triángulo, para luego finalizar este mismo apartado mostrando claramente la necesidad de estudiarlas de forma integrada. Aquí se tomará el mismo camino.

Desde el enfoque de la participación ciudadana, donde se busca jerarquizar el rol que cumple la sociedad civil en las decisiones del aparato estatal, se observa la manera en que se lo vincula con las políticas públicas como motor que potencia el papel que juega la ciudadanía en la creación de las mismas. El artículo de Adriana Clemente «La participación como enfoque de intervención social» es un fiel reflejo de ello demostrando la manera en que la sociedad interviene en las decisiones del Estado so-

bre políticas públicas de bienestar, orientando la acción del mismo en una clara disputa por el poder. Ahora bien, si buscamos analizar el punto donde la participación ciudadana se encuentra con el territorio, este es igual o más claro que el mencionado anteriormente. Los artículos de Gabriel Vommaro, «La participación política de los sectores populares en la Argentina reciente: transformaciones históricas y nuevos desafíos conceptuales», y el de Mabel Manzanal, «El desarrollo desde el poder y el territorio», buscan señalar la importancia de los barrios como primera aproximación a la política y a la movilización de sociedades locales, construidas por grupos sociales con intereses diferentes pero pasibles de lograr objetivos territoriales comunes.

Desde el análisis de las políticas públicas, el término de *gobernanza* tiñe el artículo de Martí, Blanco, Paré y Subiráts, como también el de Grandinetti y Nari, de grandes expectativas respecto al fortalecimiento de las políticas cuando de las mismas participa la ciudadanía, mucho más cuando éstas refieren a políticas de integración social dentro de los gobiernos locales. Otra interpretación interesante, el artículo de Couto, Foglia y Rofman llamado «Políticas participativas locales en municipios bonanerenses: una aproximación político-territorial», propone un modelo de análisis político-territorial de las políticas participativas locales, logrando así hacer un estudio

más exhaustivo sobre las políticas públicas subnacionales, una mirada que estaba faltando en la academia.

Al momento de observar el enfoque territorial, se cree importante destacar que *Participación, políticas públicas y territorio* rompe con el análisis temporal de la vida social que se venía dando en las ciencias sociales, para introducir la espacialidad como nuevo aspecto a estudiar. Por su parte, Mabel Manzanal, propone observar los procesos de desarrollo desde una visión diferente, vinculando a ésta con la dominación y la lucha por el poder en el territorio, poniendo en jaque la típica conexión entre desarrollo y bienestar. Asimismo, al hablar de territorio, no se puede dejar de mencionar la importancia que éste tiene en la vida en sociedad, influyendo en la construcción de cada persona y dejando esa marca en los procesos de participación ciudadana, confluyendo así en la referencia con el barrio. La territorialidad aparece aquí como un aspecto modelador de los ciudadanos, donde existen distintos procesos que derivan en la formación de la identidad territorial.

Ahora bien, ¿dónde es que la participación ciudadana, las políticas públicas y el territorio se encuentran? Este libro compilado por Adriana Rofman nos ofrece una variedad de respuestas a esta pregunta y seguramente les brindará herramientas a sus futuros lectores para encontrar otros tantos puntos en común. La interconexión es inevitable: el Estado, la sociedad, la participación, la construcción de políticas públicas y la dimensión territorial se entrelazan constantemente a través de la lectura de los diferentes trabajos ahí presentados. En primer lugar, el estudio de caso que realizan Martí, Blanco, Paré y Subirats en «Regeneración urbana y gobernanza. ¿Cómo evaluar la participación en una

red de gobernanza? Tres perspectivas teóricas y un estudio de caso», sobre las políticas llevadas adelante para regenerar un barrio dentro de Barcelona, nos hace replantearnos la forma en que entendemos la gobernanza. Aquí podemos revivir todo el proceso de participación ciudadana a través de la creación de políticas públicas para el mantenimiento de la identidad territorial. Algo similar realizan Rita Grandinetti y Patricia Nari en «Gobernanza territorial: la difícil y tensiva articulación de la acción pública urbana», donde se busca poner el foco en los gobiernos locales y en sus capacidades de dar respuestas a las distintas realidades socioterritoriales, buscando la cohesión frente a la fragmentación. Ya en el plano nacional, el estudio de caso presente en el artículo de Bárbara Couto, Carolina Foglia y Adriana Rofman de cuatro municipios de la Provincia de Buenos Aires demuestra que la participación ciudadana es fundamental para lograr traer a la superficie las complejidades propias de cada territorio, encontrando soluciones diferentes en cada uno de los casos. Por otro lado, el trabajo de Adriana Clemente expone la importancia de las redes territoriales construidas durante las crisis como exponentes de demandas, que luego se transforman en parte necesaria de la construcción de políticas sociales, complejizando y agrandando así su campo de acción. De la misma manera, Gabriel Vommaro en «La participación política de los sectores populares en la Argentina reciente: transformaciones históricas y nuevos desafíos conceptuales», pone en perspectiva la participación en los barrios populares y sus dinámicas vinculadas a los dirigentes barriales, a la militancia, al trabajo social, herramientas que trabajan como mediadoras entre los vecinos y el Estado.

Reseñas

En definitiva, este libro cumple a la perfección con lo que promete al vincular de una forma natural tres campos de estudios diferentes que se encastran como piezas de un mismo rompecabezas. La

participación ciudadana, las políticas públicas y el territorio se convierten así en enfoques que necesitan ser estudiados de forma conjunta con el fin último de mejorar la vida de las personas.